

KLASA: UP/I-344-03/16-11/393

URBROJ: 376-10-17-15

Zagreb, 15. prosinca 2017.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 100. st.1. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Ozlja i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Ozlja, zastupanog po xx, odvjetniku iz Zagreba, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donosi

DJELOMIČNO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 infrastrukturni operator za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu izgrađenu na k.č. br. 1428, 1429/1, 1429/3, 1430/1, 1431, 1433, 1448, 1449, 1450, 1459, 1464, 1465, 1477, 1483, 6/4, sve k.o. Breznik; k.č. br. 1905, 1911/4, 3932, 3934, 3936, 3940, 3941, 3944, 3950, 3951, 3954, 3955, 3956, 3959, 3960, 3961, 3962, 3964, 3965, 3967, 3982, 3984, 3985, 3986, 3988, 3992, 3995/1, 3995/2, 3995/5, 3995/6, 3995/7, 3995/8, 3995/9, 4002, 4005, 4007/1, 4008, 4010, 4020, 4028, 4029, 4030, 4034, 4041, 4042, 4044, 4045, 4046/1, 4046/2, 4050, 4055, 4056/1, 4056/3, sve k.o. Donji Lović; k.č. br. 1689/2, 2673, 2676, 2677, 2678, 2683, 2691, 2692, 2693/1, 2693/2, 2697, 2698, 2699, 2707, 2711, 2712, 2714, 2715, 2716, 2719, 2721, 2722, 2723, sve k.o. Dvorište Vivodinsko; k.č. br. 210/1, 836, 837, 838, 856, 858, sve k.o. Ferenci; k.č. br. 359/1, 359/4, 532/11, 532/8, 696, 697/2, 697/4, 698/1, 699, 701, 702/1, 702/2, 705/1, 705/2, 706, 707, 709, 713, sve k.o. Ilovac; k.č. br. 1/1, 103, 1132, 1158, 1301/2, 1302/2, 1484, 1487, 1489, 1490, 1494, 1496, 1497, 1498, 1499, 1500/1, 1502, 1509, 1511/2, 1512, 1513, 1514, 1515, 1519, 1521, 1522, 1523, 1524, 1527, 1529, 1532, 1533, 1534, 1535/1, 1535/2, 1536, 1537, 1540, 1541, 1543, 1544, 1547, 1550, 3/4, 493/1, 493/2, 892, sve k.o. Jaškovo; k.č. br. 2680/4, 2683/1, 2844/1, 6622, 6624, 6628, 6633, 6637/2, 6642, 6648/1, 6652, 6657, 6658, 6659, sve k.o. Lović Prekriški; k.č. br. 1002/4, 1105, 1141/6, 1398, 1691, 1692, 1716, 2070, 2075, 2080, 2083, 2091, 2098, 2099, 2100, 2103, 2106, 2107, 2113, 2114, 2115, 2128, 2130, 2132, 2133, 2135, 2137, 2139, 2140, 2146, 2148, 2151/1, 2155, 2156, 2174, 2175, 2176, 2181/1, 2182/2, 2183, 2185, 2186, 2187, 2188, 2189, 2191, 2192, 2193, 2197, 2198, 2199, 2205, 2209, 907/11, sve k.o. Malinci; k.č. br. 1637/3, 2005, 2008, 2009, 2011, 2012/1, 2013, 2014, 2015, 2016, 2019, 2020/2, 2021, 2023/1, 2023/4, 2025, 2027, 2031, 2035, 2037, 2038, 2041, 2042, 2052, 2056, 2059, 2061, 2062, 2064, 2065, 2066, 2067, 2078, sve k.o. Novaki Ozaljski; k.č. br. 1632, 1633, 1634, 1635, 1640, 1643, 1644, 1648, 1652, 1653/2, 1654, 891/2, sve k.o. Oštri Vrh Ozaljski; k.č. br. 103, 1039/1, 1047, 1090/1, 1090/2, 1119, 1216, 1279, 1299, 1368, 1868, 1922, 2003, 2012, 2026/3, 2063, 2065, 2076, 2093, 2094, 2130, 2131, 2132, 2137, 2144, 2145, 2147, 2156, 2165, 2174, 2192, 2235/2, 2255, 2256/2, 2257/2, 2258/2, 2268/3, 2272/2, 2273/2, 2277/2, 2278/2, 2284, 2290/2, 2291/2, 2296/2, 2297/4, 2301/2, 2304, 2321, 2372, 2391/2, 2391/3, 2392, 2393/1, 2396, 2407/4, 2412/1, 2412/12, 2412/13, 2412/18, 2425/1, 2426, 2427, 2516/1, 2519/1, 2560, 2561/1, 2574/3, 2574/4, 2574/6, 2575/2, 2591/2, 2591/4, 2595/1, 2612/1, 2627, 2637, 2663/1, 2670, 2671, 2686/1, 2686/2,

2690/1, 2690/3, 2691, 2692, 2693, 2698, 2703, 2704, 2705, 2706, 2708, 2710, 2711, 2712, 2714/1, 2714/4, 2714/6, 2715, 2717, 2719, 2725, 286, 361, 408, 422, 463, 51/7, 54/1, 55/37, 627/1, 633/2, 649, 699/1, 703, 72/11, 72/28, 74, 767, 96, 980/3, 986, 989, 990, sve k.o. Ozalj; k.č. br. 1076, 1082, 1091, 1092/2, 1096, 1097, 1098, 1099, 1100, 1105, 97/2, sve k.o. Podbrežje; k.č. br. 127, 128, 405/1, 619/15, 66/1, 67/1, 811, 812, 813, 814, 815, 816/2, 818, 819, 822, 823, sve k.o. Pokupje; k.č. br. 1062, 1189, 1200, 1274, 1291, 1338, 1349, 1376, 1427, 1430, 1478, 1503, 2795, 2816, 2878, 2930, 2963, 2982, 3187, 3306, 3384, 3561, 3567, 3574, 3639, 3640, 3641, 3753, 3878, 3881, 3883, 3888, 3901/3, 3961, 3962, 3990, 3995, 4074, 4168, 4191/1, 4218, 4231/2, 4489, 4511, 4512, 4514, 4531, 4543, 4798, 4827, 4895, 4962, 4972/2, 5061, 5079, 5091, 5097, 5149, 5176, 5223, 5224, 5227, 5232, 5402, 5410, 5411, 5436, 5446, 5978, sve k.o. Sekulići; k.č. br. 1475, 1476, 1483, 1484, 1487/1, 1495, 1496, 1503, 1504, 1505, 1506/1, 1509, 1510, 1511, 1512, 1514/2, 1515, 1520, 523/2, 527, sve k.o. Slapno; k.č. br. 1159, 1161/18, 1207, 1213, 1663, 1664, 1667, 1669, 1671, 1674, 1675, 1682, 1683, 1684, 1689, 1691, 1692, 692, 693, 694, sve k.o. Svetice; k.č. br. 1373, 2243/1, 2243/2, 2492, 2501, 2502, 2505, 2506, 2507, 2508, 2509, 2510, 2512, 2513, 2516, 2518, 2519, 2526, 2527, 2529, 2538, 2539, 2541, 2545, 2546, 2547, 2548, 2551, 2554, 2556, 2561/1, 2566, 2569, 2570/1, 2570/2, 2571, 2573, 2575, sve k.o. Svetičko Hrašće; k.č. br. 1208/6, 2590/12, 2840, 2841, 2842/1, 2842/2, 2848, 2850, 2851/1, 2872, 2873, 2874, 2877, 2878, 2879, 2881, 2889, 2909, 2915, 2916, 2922, 2923, 2929, 2930, 2931, 2935, 2937, sve k.o. Tomašnica; k.č. br. 1108/30, 1511, 1521, 1522/3, 1522/4, 1893, 2560, 2562, 2564, 2568, 2569, 2571/1, 2571/2, 2574/1, 2576, 2579/1, 2579/2, 2581/1, 2585/2, 2590, 2591/1, 2595, 2596/1, 2597, 2598, 2600/1, 2600/2, 2600/3, 2600/5, 2602, 2606, 2608, 2609, 2611, 2613, 2614, sve k.o. Trg; k.č. br. 6158/2, 6222, 6227/1, 6227/2, 6227/6, 6228, 6229, 6230, 6231/2, 6231/3, 6232, 6233/1, 6240, 6243, 6244, 6248, 6250, 6251, 6253, 6264, 6266, 6268, 6270, 6272, 6276, 6277, 6282, 6286, 6288, 6289, 6296, 6306, 6309, 6310, 6313, 6328, 6331, 6332, 6333, 6334, 6335, 6346, 6348, 6359, 6361, 6362, sve k.o. Vivodina; k.č. br. 1656, 1657, 1661, 1664/1, 1664/2, 1665, 1666, 1668, 1670/1, 1670/10, 1670/11, 1670/2, 1670/4, 1670/7, 1670/8, 1670/9, 1671, 1673, 1676, 1680/1, 1680/3, 1684, 1686/1, 1688, 1690, 1691, 1692/1, 1694, 1695, 1700, 1703, 1712, 1717/2, 1718, 1721, 1722, 1724, 1727, 196/7, sve k.o. Vrhovac; k.č. br. 1155, 1309, 1534/7, 1534/9, 1536, 1537, 1539, 333, 422, 463, 559, 572, 573, 574, 639/1, 639/3, 666, 736, 744/3, 754, sve k.o. Zajačko Selo; k.č. br. 100, 101/3, 102/1, 103/1, 104/1, 104/2, 1069, 1070, 1071, 1072, 1073, 1083, 1085/1, 1085/2, 1086, 1090, 1092, 1093, 1094, 1098, 1099, 14/2, 17, 95, sve k.o. Zaluka; k.č. br. 1074/6, 1217/1, 3019, 3020/1, 3022, 3023, 3024, 3025/2, 3026/1, 3026/3, 3028/1, 3029, 3037/1, 3038, sve k.o. Zorkovac, a koje su u vlasništvu Grada Ozlja.

- II. Elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu iz točke I. čine 5.330,49 m² trase kabelske kanalizacije te 11.109,52 m² trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova, što je ukupno 16.440,01 m².
- III. Utvrđuje se da visina naknade za pravo puta za nekretnine iz točke I., koju je Hrvatski Telekom d.d. obvezan plaćati Gradu Ozlju, iznosi 91.485,07 kuna godišnje, počevši od 30. prosinca 2016. Naknadu za prvu godinu potrebno je platiti u roku 8 (osam) dana od primitka ovog djelomičnog rješenja, a za razdoblje koje je plaćeno temeljem Ugovora br. F 4.1-525/2013 o osnivanju prava služnosti na javnim površinama, naknadu je potrebno umanjiti za iznos kojeg je Hrvatski Telekom d.d. već platio Gradu Ozlju.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 30. prosinca 2016. zahtjev Grada Ozlja (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (dalje: ZEK) i čl. 5. st. 1. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (dalje: Pravilnik), te utvrđivanje (reviziju) visine naknade za pravo puta. Navodi kako su Grad i Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) privremeno uredili odnose u vezi naknade za pravo služnosti javnih površina Ugovorom o osnivanju prava služnosti na javnim površinama br. F 4.1-525/2013 od 11.12.2013. (dalje: Ugovor), pri čemu je osnovana služnost (i plaća se naknada) samo za određene, ne i sve nekretnine u vlasništvu ili pod upravom Grada na njegovom administrativnom području, a i u odnosu na nekretnine za koje je ugovorena obveza plaćanja naknade, naknada se ne plaća za sve trase EKI koja je izgrađena na ovim nekretninama, u iznosu od 60.861,00 kn. Ovim zahtjevom Grad traži utvrđivanje i isplatu naknade za pravo puta za cijelo administrativno područje Grada. Potražuje i naknadu za razdoblje od pet godina unatrag tj. od 1.1. 2011.-31.12.2015. uvećano za zakonske zatezne kamate.

Na zahtjev HAKOM-a (zaključak od 5.1.2017.), HT je dostavio sljedeću dokumentaciju:

- izjavu kojom potvrđuje da je infrastrukturni operator za postavljenu EKI na cijelom administrativnom području Grada te da se istom koristi (18.1.2017.);
- geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku i tiskanom obliku (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada te tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada (23.2.2017.);
- izjavu o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina (23.2.2017.);
- izvadak iz odluke da se predmetne infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala HT-a (23.2.2017.);
- kompletan elaborat za pravo puta u tiskanom obliku (23.2.2017.);
- tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene EKI na istima (23.2.2017.);
- tablica 1 – obrazac u elektroničkom obliku s popisom kat. čestica Grada te s količinama postavljene EKI na istima (23.2.2017.).

Grad je dostavio podnesak od 26.10.2017., uključujući Tablicu 1 s popisom svih nekretnina na kojima je izgrađena EKI, a za koje je utvrđeno da je Grad ovlaštenik naknade za pravo puta. Predlaže utvrditi naknadu za pravo puta za ukupnu dužinu trase 26.325,54 m i godišnju naknadu u iznosu od 91.485,07 kn godišnje. Također navodi da će, kao dokaz u postupku, podnijeti izjavu o otkazu Ugovora o osnivanju prava služnosti na javnim površinama te dokaz o plaćanjima naknade po tom Ugovoru u 2016. i 2017. godini te predlaže donijeti djelomično rješenje u odnosu na navedene čestice, dok bi se naknadno proveo posebni ispitni postupak u odnosu na čestice za koje vlasništvo Grada ne proizlazi iz zemljišne knjige (zemljišnoknjižnih izvadaka) već je isto potrebno dokazivati uvidom u isprave koje jedinica lokalne samouprave podnosi kao dokaz o činjenicama svog vlasništva.

HT se na navedeni podnesak Grada očitovao 15.11.2017. navodeći kako Grad može zahtijevati naknadu samo za one nekretnine za koje se može aktivno legitimirati kao vlasnik nekretnine odnosno upravitelj općeg dobra, na temelju ovjerenih izvadaka iz zemljišnih knjiga, HT se protivi donošenju djelomičnog rješenja te predlaže bez daljnje odgode okončati ovaj postupak na način da se pozivanjem na čl. 5 Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta odbije zahtjev Grada za sve one čestice za koje se prema zemljišnoknjižnom stanju Grad nije uspio legitimirati kao vlasnik nekretnine odnosno kao upravitelj općeg dobra.

Dana 20.11.2017. Grad se očitovao na navode HT-a te ustraje u zahtjevu za utvrđivanje naknade za pravo puta za one nekretnine na kojima vlasništvo proizlazi iz zemljišne knjige. Grad je dostavio i Izjavu o otkazu Ugovora o osnivanju prava služnosti na javnim površinama br. F 4.1-525/2013 od 26.10.2017. s dokazom (povratnicom) da je ovu izjavu o otkazu HT zaprimio 2.11.2017. pa je u tom smislu ovaj Ugovor, prema sadržaju izjave prestao 11.11.2017., istekom roka od 8 (osam) dana od primitka izjave o otkazu.

Nadalje, dodatnim podneskom dana 29.11.2017. Grad se očituje kako je pregledom e-zemljišne knjige za čestice iz Tablice 1 koja je priložena e-poštu od 26.10.2017. utvrdio kako su sve čestice zemljišnoknjižno vlasništvo grada Ozlja, kao što su bile i na dan kada je infrastrukturni operator dostavio izvornike zemljišnoknjižnih izvadaka u predmet ovog upravnog postupka, a i na dan podnošenja zahtjeva kojim je pokrenut ovaj upravni postupak.

HT se na navedene podneske Grada očitovao 29.11.2017. i dostavio u predmet ovog postupka Ugovor i fakture koje je na ime sklopljenog Ugovora Grad izdao HT-u, kao i dokaze o podmiranju istih od strane HT-a te iznosi stav da Grad neosnovano pokreće upravni postupak pred HAKOM-om dok je Ugovor i dalje na snazi. Nadalje, tvrdi kako se Grad i dalje nije uspio legitimirati kao vlasnik odnosno upravitelj općeg dobra za sve čestice za koje potražuje naknadu za pravo puta te se protivi donošenju djelomičnog rješenja i predlaže bez odgode okončanje ovog postupka.

Na zahtjev HAKOM-a da se očituje o potrebi održavanja usmene rasprave HT nije odgovorio.

U ovom postupku HAKOM je na temelju cjelokupne dokumentacije utvrdio kako slijedi.

Na temelju geodetskog elaborata, Tablice 1 koju je dostavio HT, i na kojoj je Grad označio nekretnine u svom vlasništvu, zemljišno knjižnih izvadaka za navedene nekretnine, HAKOM je utvrdio katastarske čestice na području Grada na kojima je izgrađena EKI HT-a, a za koje je uvidom u zemljišnu knjigu utvrđeno da su u vlasništvu Grada. Navedenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu čine ukupno 16.440,01 m² trase kabelaške kanalizacije, elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova.

Visina naknade za pravo puta za navedene nekretnine iznosi 91.485,07 kn godišnje, a utvrđena je na način da su zbrojene sve pojedinačne naknade definirane člankom 7. stavkom 1. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 152/11, 151/14 i 95/17, dalje: Pravilnik), sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika, naknada se plaća od podnošenja zahtjeva za pokretanje ovog upravnog postupak, 30.12.2016., a za prvu godinu (za razdoblje do 30.12.2017.), naknadu je potrebno platiti u roku osam dana od primitka djelomičnog rješenja. Na činjenicu da je Ugovor br. F

4.1-525/2013 otkazan izjavom Grada od 26.10.2017., s učincima otkaza koji su nastupili 11.11.2017., HT se nije očitovao u ovom postupku.

HAKOM je utvrdio da ne postoji zapreka iz članka 8. st. 4. Pravilnika za rješavanje ovog predmeta. Naime, navedenom odredbom propisano je da obveza plaćanja naknade za pravo puta prestaje ako na nekretnini postoji koje drugo pravo temeljem kojeg infrastrukturni operator plaća naknadu za korištenje općeg dobra ili nekretnine. Obzirom na navedeno, kao i na činjenicu da pravo služnosti na nekretninama iz ovog djelomičnog rješenja nije niti upisano u zemljišnu knjigu, HAKOM smatra da nema razloga za prekid postupka jer nije utvrđeno da na nekretninama koje su predmet ovog postupka postoji drugo pravo temeljem kojeg infrastrukturni operator plaća naknadu. Neovisno o gore navedenom, HAKOM je uzeo u obzir da je HT temeljem Ugovora br. F 4.1-525/2013 platio Gradu naknadu za 2016. i 2017. godinu, pa je stoga u naknadu za pravo puta utvrđenu ovim djelomičnim rješenjem, i to za razdoblje od 30.12.2016. (datum podnošenja zahtjeva HAKOM-u) do 31.12.2017. (razdoblje za koje je HT platio naknadu temeljem Ugovora br. F 4.1-525/2013), potrebno uračunati iznos kojeg je HT već platio.

Nastavno na prigovor HT-a kako se Grad može pojaviti kao ovlaštenik prava na naknadu samo u odnosu na one nekretnine za koje je dokazao vlasništvo na temelju zemljišno-knjižnog stanja, dok bi u odnosu na preostali dio zahtjeva bilo potrebno odbiti zahtjev, HAKOM isti nije prihvatio iz razloga što je na infrastrukturnom operatoru teret dostave podataka o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi koju je izgradio, odnosno koju koristi u smislu članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17; dalje: ZEK), a podatke o vlasništvu nekretnine na kojoj se nalazi elektronička komunikacijska infrastruktura moguće je dostaviti tek nakon što infrastrukturni operator dostavi sve podatke o svojoj infrastrukturi. HAKOM je primijenio članak 5. st. 2. Pravilnika kojim je propisano da zahtjev iz stavka 1. mora sadržavati podatke o podnositelju zahtjeva, operatoru za kojeg se pretpostavlja da je infrastrukturni operator i o nekretninama i/ili području za koje se podnosi zahtjev, dok je popis zemljišnoknjižnih čestica odnosno katastarskih čestica za koje se traži utvrđenje infrastrukturnog operatora i naknade za pravo puta te dokaz o vlasništvu nekretnine, odnosno dokaz da je podnositelj zahtjeva upravitelj općeg dobra, potrebno dostaviti prije dovršetka postupka.

Temeljem članka 28. st. 4. ZEK-a i čl. 8. st. 1. Pravilnika, HT je obvezan plaćati Gradu naknadu za pravo puta za EKI na nekretninama za koje je ovim djelomičnim rješenjem utvrđeno da su u njegovom vlasništvu, a Grad je obvezan HT-u omogućiti pristup navedenim nekretninama radi postavljanja, korištenja, održavanja i pregleda EKI te uključenja ili isključenja korisnika.

U odnosu na preostale čestice na kojima se nalazi HT-ova EKI, a za koje je HT u Elaboratu za pravo puta naveo da se nalaze na administrativnom području Grada, obzirom da vlasništvo Grada na istima ne proizlazi iz zemljišne knjige (zemljišnoknjižnih izvadaka), radi utvrđivanja izvanknjižnog vlasništva Grada na tim nekretninama naknadno će se provesti ispitni postupak i analizirati dokazi dostavljeni HAKOM-u.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 100. st. 1. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr. sc. Mario Weber

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Odvjetnik xx, 10000 Zagreb – poštom s povratnicom
3. U spis